



**Åmåls  
Kommun**

# **Plan för krisberedskap i Åmåls kommun**

2023–2027

**Beslutat av:** Kommunfullmäktige

**Datum:** Den 12 december 2023, § 161, dnr KS-2023-00342

**Dokumentets giltighet:** År 2023–2027

**Dokumentet gäller för:** Kommunstyrelsen, nämnder  
samt deras förvaltningar och verksamheter

**Dokumentansvarig:** Kansli och utredningsenheten

Strategi

Program

**Plan**

Policy

Riktlinjer

Regler

## Innehållsförteckning

<b>1. Om programmet .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden .....</b>	<b>3</b>
<b>3. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund .....</b>	<b>4</b>
Fullmäktige .....	4
Kommunstyrelsen .....	4
Kommundirektören .....	4
Nämnder .....	4
Säkerhetsstrategen .....	5
Bolag .....	5
<b>4. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys (RSA) .....</b>	<b>5</b>
<b>5. Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar</b>	
<b>6. Planering och åtgärder .....</b>	<b>6</b>
6.1 Förmågan till ledning .....	7
6.2 Förmågan till verkan .....	7
6.3 Förmågan till Samverkan .....	9
6.4 Förmågan till skydd .....	10
6.5 Förmågan till Rörlighet .....	11
6.7 Förmågan till Uthållighet.....	11
<b>6 Ekonomi .....</b>	<b>12</b>
<b>7 Årlig planering .....</b>	<b>12</b>
<b>8 Årlig uppföljning .....</b>	<b>12</b>

## 1. Om programmet

Enligt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 (förlängd till och med 31 december 2023) mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ska kommunen ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap. Motsvarande krav finns inte i Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar. Detta program omfattar därför endast arbetet med krisberedskap.

Styrdokumentet i Åmåls kommun har utformas och benämnas av kommunen så att det passar in i kommunens struktur för styrdokument i enlighet med *"Riktlinjer för Åmåls kommuns styrdokument Begreppsdefinitioner och beslutshierarki 2021"*. Hädanefter kommer därför begreppet plan endast att användas.

Planen syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet med krisberedskap. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund.

Planen ska innehålla:

- övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden
- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar och bolag
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.
- 

Planen ska:

- beslutas av kommunfullmäktige senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.

Planen kan:

- samordnas med kommunens närliggande styrdokument för till exempel skydd mot olyckor, internt skydd, brottsförebyggande, samt informationssäkerhet
- utformas och benämnas av kommunen så att det passar in i kommunens struktur för styrdokument

## 2. Övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden

Arbetet ska ta sin utgångspunkt i kommunens uppgifter med krisberedskap som framgår av lagen om extraordinära händelser (LEH) och överenskommelsen om kommunernas krisberedskap. Arbetet ska präglas av hög användbarhet. Behovet av krisberedskap och att hitta lösningar i vardagen som även fungerar vid samhällsstörningar ska genomsyra kommunens

samhällsviktiga verksamheter. Där det är möjligt ska arbetet med krisberedskap även kunna användas inom beredskapsplaneringen.

### **3. Övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund**

Nedan anges rollerna inom krisberedskapsarbetet samt vilken funktion som beslutar om respektive dokument.

#### **Fullmäktige**

- Fastställer kommunens styrdokument för krisberedskap för mandatperioden.
- I enlighet med ”Fullmäktiges arbetsordning & nämndernas reglementen ger övergripande styrning och mandat för krisledningsnämnden”

#### **Kommunstyrelsen**

- Fastställer för varje ny mandatperiod en risk- och sårbarhetsanalys enligt LEH.
- Fastställer ett dokument med åtgärder mot bakgrund av kommunens risk- och sårbarhetsanalys.
- Svarar för att perspektivet geografiskt områdesansvar beaktas vid planering av kommunens krisberedskap.
- Svarar för att krisledningsnämnden får den utbildning och övning som behövs för att nämnden ska kunna fullgöra sina uppgifter vid extraordinära händelser.

#### **Kommundirektören**

- Fastställer för varje mandatperiod en plan för hantering av extraordinära händelser enligt LEH.
- Fastställer plan för utbildning och övning för mandatperioden.
- Med stöd av säkerhetsstrategen, svarar för att upprätta och avge lägesrapporter vid samhällsstörningar till den myndighet regeringen bestämmer.

#### **Nämnder<sup>1</sup>**

Ska arbeta för att minska sårbarheten och öka hanteringsförmågan inom eget verksamhetsområde i syfte att alltid kunna bedriva samhällsviktig verksamhet.

- Kommunen övergripande RSA ska användas som underlag för att utveckla respektive verksamhets krisberedskap. I uppgiften ingår också att verkställa åtgärder mot bakgrund av kommunens risk- och sårbarhetsanalys med uppdrag till nämnden.
- Förvaltningen ska vara representerad i arbetet med kommunens RSA.
- Svarar för att det finns kontinuitetsplaner för nämndens samhällsviktiga verksamheter eller verksamhetssystem för att dessa ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar.

---

<sup>1</sup> Observera att kommunstyrelsen också omfattas av kraven på nämnd.

- Förvaltningen ska genomföra minst en utbildning eller övning per mandatperiod, antingen på egen hand eller i samverkan med annan verksamhet.

## **Säkerhetsstrategen**

- Samordnar kommunens arbete med krisberedskapsuppgifterna.
- Stödjer kommunens förvaltningar och bolag i det praktiska arbetet med krisberedskap.
- Svarar för årlig uppföljning och rapportering enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) föreskrifter om risk- och sårbarhetsanalyser.

## **Bolag**

Med bolag avses Åmåls kommunfastigheter (ÅKAB) och Stadsnät i Åmål (SÅAB). Styrelsen ansvarar för att:

- Kommunens övergripande RSA ska användas som underlag för att utveckla verksamhetens krisberedskap. I uppgiften ingår också att verkställa åtgärder mot bakgrund av kommunens risk- och sårbarhetsanalys med uppdrag till bolaget.
- Ska vara representerad i arbetet med kommunens RSA.
- Svarar för att det finns kontinuitetsplaner för bolagets samhällsviktiga verksamheter och verksamhetssystem för att dessa ska kunna upprätthållas vid samhällsstörningar.
- De anställda genomför minst en krisberedskapsutbildning eller -övning per mandatperiod antingen på egen hand eller i samverkan med annan verksamhet.

## **4. Övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys (RSA)**

- Representanter från kommunens förvaltningar och bolag ska medverka i arbetet med kommunens RSA. Även experter och samverkande aktörer kan göras delaktiga.
- Kommunens arbete med att ta fram samt rapportering av sin RSA ska göras enligt föreskriften MSBFS 2015:5
- Kommundirektören är processägare för kommunens RSA-arbete. Säkerhetsstrategen processleder det praktiska arbetet.
- Första året under ny mandatperiod ska en risk- och sårbarhetsanalys för kommunen tas fram. Arbetet kan med fördel ske i samverkan med Dalslandskommunerna.
- Erfarenheter från inträffade händelser i egen kommun och erfarenheter från övningar ska utgöra underlag vid revidering av kommunens RSA.
- I samband med att kommunens krisledningsorganisation har varit aktiverade ska händelsen utvärderas.
- Erfarenheter från nämnder och bolag ska omhändertas inom respektive verksamhet.

## 5. Kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar

- Kommunen identifierar samhällsviktiga verksamheter och risker inom kommunens geografiska område genom att arbeta med risk- och sårbarhetsanalysen utifrån föreskriften MSBFS 2015:5.
- Kommunen driver Dalslands krishanteringsråd tillsammans med kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda, Mellerud och Åmål. Syftet är att verka för samordning av planering och hantering inför fredstida kriser inom det lokala geografiska områdesansvaret. Målgruppen är främst offentliga aktörer, större företag och frivilligorganisationer som agerar i samtliga kommuner i vår omnejd.
- Kommunen bedriver det lokala krishanteringsrådet Trygg Åmål kris och säkerhetsråd främst med aktörer specifikt i Åmåls kommun. Syftet är att verka för samordning av planering och hantering inför fredstida kriser inom det lokala geografiska områdesansvaret.
- Under mandatperioden ska kommunen utveckla relationerna med och formerna för samverkan med det lokala näringslivet som bedriver samhällsviktig verksamhet vid fredstida kriser.
- Kommunen ska informera lokala företag och allmänhet om vikten av att de har en egen beredskap vid samhällsstörningar genom olika kommunala forum.
- Dalslandskommunerna ska implementera den gemensamma inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder. Med gemensam funktion underlättas samverkan mellan kommunerna under händelser samt kan kommunerna stötta varandra vid behov.
- Under mandatperioden ska kommunerna verka för att enas kring användning av gemensamt kartunderlag och referenssystem vid ledning av samhällsstörningar.
- Vid planering av samordning av information till allmänhet och media utgör *Kriskommunikationssamverkan i Västra Götalands län - inriktning och rutiner och När de ordinarie kanalerna inte fungerar eller räcker till - en vägledning* två utgångspunkter.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. Med närliggande kommuner avses Dalslandskommunerna samt kommuner med gemensamt ägande eller riskbild. Med samverkan menas att styrande dokument, planer, funktioner, begrepp och materiel med mera så långt som möjligt är enhetliga, med möjlighet till lokala anpassningar där det är nödvändigt.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

## 6. Planering och åtgärder

Under mandatperioden ska kommunen genomföra den planering avseende krisberedskap som framkommit genom arbetet med risk- och sårbarhetsanalysen. Inriktningen är att Dalslandskommunerna samverkar vid genomförandet av aktiviteterna under förutsättning att det är effektivt.

## 6.1 Förmågan till ledning

Behov av Åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
Regelbundna övningar vid centrala ledningsgruppen där vi frångår ordinarie ledningsprocess och övar beslutsfattande men kort om tid till beslut med begränsad information (antaganden). Övningarna bör vara riktade mot risker som identifierats Risk-och sårbarhetsanalysen.	Kommundirektören	Minst en övning var 18 månad.	Checklista i Stratsys
Centrala ledningsgruppens förmåga att utvärdera efter genomförda händelser eller övningar ska förbättras detta i syfte att skapa underlag för att utveckla och förbättra verksamheten och ledningsförmågan. Utse ansvarig vid ledningsgruppen	Kommundirektören	31 december 2023	Ansvarig finns med i ledningsplanen
Plan för att hantera extraordinära händelser stående rutiner för stab ska utvecklas och förbättras.	Kommundirektören med stöd av Säkerhetsstrategen	Den 31 december vart fjärde år	Länsstyrelsen följer upp
Utveckla reservsambandet inom det Åmålskommuns geografiska område	Säkerhetsstrategen	31 december 2024	Vid den årliga uppföljningen vid KF krisberedskapsveckan

## 6.2 Förmågan till verkan

Behov av åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
Plan för nödvatten ska tas fram inom Åmåls kommun. Hur distribuerar vi och vilken prioriteringsordning har vår samhällsviktiga verksamhet	Teknik -och fritidsförvaltningen	31 dec 2024	Kommunstyrelsen

Plan för en större skogsbrand, hur stoppar vi en större skogsbrand. Planen bör utnyttja terrängen med sjöar och vattendrag för att förbereda och identifiera möjligheten till brandgator.	Räddningschef	31 dec 2024	Kommunstyrelsen
Plan för händelser kopplat till väder. Hur sker samverkan med SMHI vädervarningar, när och i vilket skede startar vi bevakning eller åtgärder.	Säkerhetssamordnare	31 dec 2024	Kansli- och utredningsenheten
Cyberangrepp, Alla tekniska system för samhällsviktiga tjänster ska fungera även vid avbrott detta ska kontinuitetsplaneras så det fungerar manuellt med papper och penna.	Samtliga förvaltningar och bolag	31 dec 2024	Kommunstyrelsen
Rutiner ska finnas för pågående dödligt våld hos de verksamheter som är bedömt är berörda.	Kultur-och utbildningsförvaltningen	31 dec 2024	Kultur-och utbildningsnämnden
Elavbrott och elektroniska kommunikationer alla enheter ska planera för att bedriva verksamheten under ett 72 timmars elavbrott. Planen bör innefatta hur verksamheten startar upp utan ström exempelvis dörrar och lås fungerar utan ström? var är reservnycklar, tillfällig belysning? Hur kommunicerar vi med varandra och så vidare.	Samtliga enheter inom Åmåls kommun	31 dec 2025	Förvaltningschefer alternativt verksamhetschefer



Återta förmåga med POSOM gruppen genom övningar och samverkan med övriga Dalslandskommuner.	Välfärd- och arbetsmarknadsförvaltningen	31 dec 2024	Välfärd-och arbetsmarknadsnämnden
---	--	-------------	-----------------------------------

### 6.3 Förmågan till Samverkan

Behov av Åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
Genomföra en gemensam samverkansövning med Försvarmakten om militära förbands gruppering i vårt geografiska område.	Säkerhetsstrategen	31 dec 2026	Kansli-och utredningschef
Fortsatt utveckling av de kommunala trygghetspunkterna i samarbete med Svenska kyrkan	Säkerhetsstrategen	31 dec 2027	Kansli-och utredningschef
Utveckla avtal med lokal entreprenör kopplat till drivmedelsförsörjning vid drivmedelsbrist för hänvisning allmänheten	Säkerhetsstrategen	31 dec 2025	Kansli-och utredningschef
Utbildningsinsatser för att kunna hantera Rakel och WIS (Webbbaserat informationssystem)	Säkerhetsstrategen	31 dec 2025	Kansli-och utredningschef
Utveckla en lokal variant om ”När kriget kommer” med information anpassad till invånarna i Åmåls kommun	Säkerhetsstrategen	31 dec 2026	Kansli-och utredningchef
Förmågan att i direkt anslutning till ledningen och kommunikations enheten göra större utskrifter på exempelvis kartor eller informationsblad.	Näringslivs-och kommunikationschef	1 juli 2024	Säkerhetsstrateg
Inköp av satellittelefoner i syfte att kunna kommunicera på ett enkelt sätt med andra myndigheter när det	Säkerhetsstrategen	1 juli 2024	Kansli-och utredningschef

ordinarie sambandsvägar är ur funktion			
--	--	--	--

## 6.4 Förmågan till skydd

Behov av Åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
En analys av skalskydd och tillträde ska ses över kopplat till den samhällsviktiga verksamheten.	Respektive förvaltning och bolag	31 dec 2026	Respektive nämnd eller styrelse
Inköp av brusboxar för teknisk utrustning. Syftar till att riskminimera informationsläckage vid möten med säkerhetskänslig verksamhet.	Säkerhetsstrategen	31 dec 2024	Kansli-och Utredningschef
Utbilda HR avdelningen på säkerhetsprövningsintervju i syfte att undvika felrekryteringar	Personalchefen	31 dec 2024	Kommundirektör
Utveckla området med informationssäkerhet i enlighet med informationssäkerhetsstandard ISO/IEC 27001/IEC 27002 eller motsvarande.	IT chefen	31 dec 2024	Kommunstyrelsen
En utredning bör göras om skyddsåtgärder vid Åmålsån och Åmåls centrum. Utredningen bör titta på hur vi kan förbättra strandskoningen, minska belastningen på bron mellan parkeringen och stadsparken Plantaget samt ett tekniskt varningssystem för höga flöden.	Teknik-och fritidsförvaltningen		Kommunstyrelsen
Det långsiktiga arbetet med minska påverkan vid skyfall måste fortsätta. Få fastigheter att koppla rätt sitt dagvatten i syfte att skilja dagvatten från spillvatten. Att titta på de utsatta områdena i Åmåls kommun för att leda bort vatten till platser med mindre påverkan.	Teknik-och fritidsförvaltningen	31 dec 2027	Teknik-och fritidsnämnden

## 6.5 Förmågan till Rörlighet

Behov av Åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
Förvaltningar och bolag bör ha planer eller hur vi tillfälligt flyttar från ordinarie verksamhetslokaler till tillfälliga exempelvis pga. brand	Respektive förvaltning eller bolag	31 dec 2026	Förvaltningschefer eller verksamhetschefer
I den kommunala fordonsparken bör det finnas fordon med fyrhjulsdrift och hög markfrigång för att säkerställa någorlunda framkomlighet under sämre vägförhållande, typ snöfall.	Välfärd-och arbetsmarknadsförvaltningen	31 dec 2024	Kommunstyrelsen

## 6.7 Förmågan till Uthållighet

Behov av Åtgärder	Ansvar	Klart senast	Uppföljning
Ledningsplatser både centrala och förvaltnings/bolagsnivå ska ses över och kompletteras med utrustning som behövs vid ledning.	Kommundirektör	31 dec 2024	Säkerhetsstrateg
Fortsätt utveckla avtal med närliggande kommuner, externa aktörer, intresseorganisationer och frivilliga försvarsorganisationer för att möjliggöra resursförstärkning både materiellt och personellt	Säkerhetsstrateg	31 dec 2026	Kansli- och utredningschef
Definiera avbrottstider för kritiska beroenden hos vår och övriga aktörers samhällsviktiga verksamhet i syfte att öka förståelsen för påverkan på samhället.	Säkerhetsstrateg	31 dec 2024	Kansli- och utredningschef
Skapa rutin för resursfördelning mellan	Teknik-och fritidsförvaltningen	31 dec 2026	Kommunstyrelsen

Säffle och Åmåls kommuner vid olika händelser exempelvis höga vattenflöden Åmålsån kontra Byälven eller översvämning Väneren			
Dokumentation över angående vilka resurser som finns att tillgå.	Säkerhetsstrateg stöd av förvaltningarna	31 dec 2024	Kansli-och utredningschef
Snabbkopplingar för el till samhällsviktig verksamhet storkök, äldreboende för vatten och elförsörjning.	Kommunstyrelsen	31 dec 2026	Säkerhetsstrateg
Drivmedelstank ska investeras åt räddningstjänsten i syfte att under kris serva blåljusmyndigheter.	Räddningschef	1 juli 2024	Säkerhetsstrateg
Ett inrikningsbeslut om att nybyggnationer som ska inhysa samhällsviktig verksamhet planeras det för reservkraft, berg, sjö eller jordvärmesystem samt egenborrad brunn. Detta i syfte att skapa Ö-drift och minska beroendet av andra aktörers resurser.	Samhällsbyggnad-Förvaltningen ÅKAB		Kommunstyrelsen

## 6 Ekonomi

Kommunens ersättning för uppgifterna enligt överenskommelsen ska nyttjades enligt MSB:s principer och anvisningar för hur statsbidraget får användas. Åtgärder som behövs och ligger utanför finansieringsprinciperna finansieras av kommunen i särskild ordning.

## 7 Årlig planering

Den mer detaljerade planeringen sker genom årlig verksamhetsplanering, som beslutas av kommundirektören och läggs in i kommunens styr- och ledningssystem.

Kommunstyrelsens ska ange vilket år åtgärderna ska genomföras i dokument med åtgärder mot bakgrund av RSA:n.

## 8 Årlig uppföljning

Arbetet med krisberedskap följs upp i samband med kommunens obligatoriska årsrapporteringen och genom att säkerhetsstrateg återspeglar läget till kommunfullmäktige under den årliga av staten fastställda beredskapsveckan.